дело № 5-239-0201/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

15 апреля 2024 года гп. Игрим Мировой судья судебного участка № 2 Березовского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа–Югры исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 1 Березовского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа–Югры Сафин Р.Ф., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – \*, Чечеткиной Ирины Викторовны, \*\*\*

У С Т А Н О В И Л:

Согласно постановлению о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 19.03.2024, заместителем прокурора Березовского района Начаровым Н.С. проведена проверка соблюдения законодательства о рассмотрении обращений граждан, в ходе которой выявлены нарушения, установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностными лицами органов местного самоуправления.

Правонарушение совершено при следующих обстоятельствах: 30.01.2024 г. Чечеткина И.В., являясь должностным лицом, – \* в 7-дневный срок не перенаправила в Департамент здравоохранения ХМАО-Югры обращение \* отсутствие медицинских специалистов в ФАП с. Сосьва и отсутствия аптеки в селе Сосьва, чем нарушила требования Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Чечеткина И.В. извещенная надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается вернувшейся в судебный участок судебной повесткой по причине истечения срока хранения на почте, в судебное заседание не явилась, с ходатайством об отложении рассмотрения дела не обращалась, возражений не представила.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», в целях соблюдения установленных [ст. 29.6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_408096/c7e41a430c623ba0e93ddc6a115174a54c0be6be/#dst102742) КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных приказом Почта России от 07.03.2019 № 98-п.

В связи с чем, на основании ч. 2 ст. 25.1, ст. 25.15 КоАП РФ мировым судьей определено рассмотреть дело в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по имеющимся в деле доказательствам, поскольку неявка Чечеткиной И.В. не препятствует всестороннему, полному и объективному выяснению всех обстоятельств дела.

В судебное заседание потерпевшая Солкуцан Н.А. не явилась, извещена надлежащим образом.

В судебном заседании помощник прокурор Березовского района ХМАО-Югры Фокина А.А. поддержала доводы, указанные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, считает, что в действиях Чечеткиной И.В. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. [5.59 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-17/statia-17.7/?marker=fdoctlaw) РФ, просила привлечь должностное лицо к административной ответственности и назначить наказание в виде штрафа.

Заслушав заключение помощника прокурора района Фокиной А.А., исследовав письменные материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии с положениями части 1 статьи [1.6](https://www.sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-1/statia-1.6/#_blank) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

В силу статьи [24.1](https://www.sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-24/statia-24.1/#_blank) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

[Статьей 5.59](garantF1://12025267.559) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 5.39](garantF1://12025267.539), [5.63](garantF1://12025267.563) настоящего Кодекса.

Требования к порядку рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами установлены [Федеральным законом](garantF1://12046661.0) от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации" (далее [ФЗ](garantF1://12046661.0) от 02 мая 2006 года N59-ФЗ).

Установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами ([ч. 4 ст. 1](garantF1://12046661.104) ФЗ от 02 мая 2006 года N59-ФЗ).

В соответствии со [ст. 2](garantF1://12046661.2) Федерального закона от 02 мая 2006 года N59-ФЗ граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

В соответствии с [ч. 3 ст. 5](garantF1://12046661.503) Федерального закона от 02 мая 2006 года N59-ФЗ при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Согласно [ч.3 ст.8](https://msud.garant.ru/#/document/12146661/entry/803) Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона орган местного самоуправления или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 Федерального закона;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

Согласно Постановлению Губернатора ХМАО - Югры от 01.07.2010 N 118 «О Департаменте здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (Депздрав Югры) является исполнительным органом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, осуществляющим функции по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере охраны здоровья граждан, включая организацию медицинской помощи, профилактики заболеваний, медицинской реабилитации, лекарственного обеспечения и санитарно-гигиенического образования населения.

Согласно п. 6.3.2 Положения Депздрав осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в части организации обеспечения населения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам.

В соответствии с п. 6.4.1 Депздрав организует оказание населению автономного округа первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в подведомственных медицинских организациях.

Таким образом, вопросы кадровой политики медицинских учреждений и обеспечения лекарственными препаратами, аптечными пунктами относится к полномочиям Департамента здравоохранения ХМАО-Югры.

Администрацией Березовского района принято распоряжение от 05.12.2008 №835-р «О порядке рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, поступающих главе Березовского района, заместителю главы Березовского района, заместителю главы Березовского района, председателю Комитета (комитета), в администрацию Березовского района и признании утратившим силу некоторых муниципальных правовых актов администрации Березовского района», которым утвержден указанный Порядок (далее – Порядок).

В соответствии с п. 2.1 Порядка обращение, поступившее в администрацию района или должностному лицу, подлежит обязательному рассмотрению.

Должностное лицо, ответственное за рассмотрение письменного обращения, при подготовке проекта ответа по существу поставленных в письменном обращении вопросов обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное его рассмотрение в соответствии с положениями Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» и Порядка.

В соответствии с должностной инструкцией заместителя главы Березовского района, утвержденной главой Березовского района 29.12.2014 (далее – должностная инструкция), заместитель главы Березовского района рассматривает жалобы, заявления и предложения граждан Березовского района и принимает по ним необходимые меры в пределах своей компетенции (п. 3.1.6 должностной инструкции

Чечеткина И.В. назначена на должность \*на основании распоряжения администрации Березовского района от \*

Распоряжением администрации Березовского района от \*Чечеткина И.В. назначена \*

Чечеткина И.В. является должностным лицом в смысле, придаваемом ст. 1 и ст. 4 Федерального закона от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а, следовательно, является субъектом вмененного административного правонарушения.

Как следует из материалов дела\* в администрацию Березовского района поступило заявление \* об отсутствии в ФАП с. Сосьва медицинских специалистов и отсутствии аптеки в селе Сосьва, однако в нарушении требований Федерального закона №59-ФЗ, данное обращение в 7-дневный срок в Департамент здравоохранения ХМАО-Югры не перенаправлено.

# Заслушав заключение заместителя прокурора Березовского района ХМАО-Югры по данному делу, исследовав письменные материалы дела и представленные доказательства в их совокупности, судья приходит к выводу, что вина должностного лица Чечеткиной И.В. в совершении административного правонарушения установлена и подтверждается совокупностью следующих доказательств, оцененных судьей в соответствии с требованиями ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- постановлением заместителя прокурора Березовского района от 19 марта 2024 г. о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении Чечеткиной И.В., с изложенным в нем существом правонарушения;

- письменным объяснением Чечеткиной И.В. от 19.03.2024 года в котором последняя признает факт допущенного правонарушения;

- копией паспорта на имя Чечеткиной И.В.;

- копией распоряжения \*, об исполнении \* Чечеткиной И.В. с 29.01.2024 года;

- копией распоряжения \*, о приеме на должность \* Чечеткиной И.В. на \*

- копией трудового договора от \* заключенного Администрацией Березовского района с Чечеткиной И.В.;

- копией уведомления прокуратуры Березовского района от 15.03.2024 года о явке Чечеткиной И.В. 19.03.2024 года в прокуратуру Березовского района для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 5.59 КоАП РФ;

- копией обращения \* зарегистрированное в Администрации Березовского района \*

- копией ответа \*Чечеткиной И.В. от 29.01.2024 года направленного в адрес \*

- копией скриншотов о телефонных сообщениях \*

- копией решения о проведении прокурорской проверки в отношении администрации Березовского района, от \*

- копией должностной инструкции \*утвержденной Главой администрации района 29.12.2014 года, с дополнениями и листами ознакомления Чечеткиной И.В.;

- копией устава Березовского района;

- копией Постановления Губернатора ХМАО-Югры от 01.07.2010 №118 «О Департаменте здравоохранения ХМАО-Югры».

Постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении составлено в соответствии с действующим законодательством, уполномоченным должностным лицом, нарушений требований КоАП РФ при его составлении не выявлено.

Собранные по делу доказательства соответствуют требованиям, установленным [Кодексом](consultantplus://offline/ref=33EFD8F9258748CC5C01DCC3AA345D91101DB8CDB216A803ECFE8D33F1K0B4L) Российской Федерации об административных правонарушениях, не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в нарушение указанных норм должностным лицом исполняющей обязанности главы Березовского района Чечеткиной И.В. нарушен порядок рассмотрения обращения гражданина, а именно, не организовано направление обращения \*. в Департамент здравоохранения ХМАО-Югры, который является уполномоченным органом на разрешение вопросов, указанных в обращении, что повлекло нерассмотрение доводов обращения по существу.

В соответствии со ст. 5.59 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение установленного [законодательством](garantF1://12046661.3) Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 5.39](#sub_539), [5.63](#sub_563) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Оценив исследованные доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует действия должностного лица - исполняющей обязанности главы Березовского района Чечеткиной И.В. по ст. 5.59 Кодекса РФ об административных правонарушениях, как нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 КоАП РФ.

При назначении наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, установленные обстоятельства, а также данные о личности виновного должностного лица.

Оснований для применения [ст. 2.9](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/29) КоАП РФ при назначении наказания, учитывая объект посягательства, нарушение права \* на всестороннее, объективное рассмотрение его обращения и своевременное получение письменного ответа по существу, мировым судьей не усматривается.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, не установлено.

Смягчающими административную ответственность обстоятельствами в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ являются оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Отягчающих обстоятельств, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не имеется.

Согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При определении меры административной ответственности Чечеткиной И.В. мировой судья учитывает  характер и степень общественной опасности совершённого административного правонарушения, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих обстоятельств, данные о личности виновной, её имущественное положение, совершение правонарушения впервые, и считает необходимым назначить Чечеткиной И.В. наказание в виде административного штрафа в минимальном размере санкции ст. 5.59 КоАП РФ, установленного для должностных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.10, 29.11 КоАП РФ мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо Чечеткину Ирину Викторовну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, и подвергнуть её административному наказанию в виде штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

Штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу на следующие реквизиты: УФК по ХМАО-Югре (Департамент административного обеспечения ХМАО-Югры, л/с 04872D08080), банк получателя: РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по ХМАО-Югре г. Ханты-Мансийск, ИНН 8601073664, КПП 860101001, Код ОКТМО 71812000, номер счета получателя (номер казначейского счета) 03100643000000018700, р/счет 40102810245370000007, БИК 007162163, КБК 72011601053010059140, УИН 0412365400025002392405150, \*

Копию квитанции об оплате административного штрафа необходимо представить по адресу: Березовский район, пгт. Березово, ул. Авиаторов д. 20 офис 6.

Разъяснить, что неуплата штрафа в течение шестидесяти дней с момента вступления постановления в законную силу влечет административную ответственность, предусмотренную ч.1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административного ареста на срок до пятнадцати суток, либо обязательных работ на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Березовский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления с подачей жалобы через мирового судью судебного участка № 1 Березовского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Мировой судья

Судебного участка № 2

Березовского судебного района Р.Ф. Сафин